

Республика Алтай  
Сельский Совет депутатов  
Муниципального  
образования  
«Майминское сельское  
поселение»



Алтай Республика  
Майманын муниципал  
төзөлмөзи  
Маймадаты Журт  
депутаттар Соеди

**РЕШЕНИЕ**  
**25-ой сессии**  
**1-го созыва**

от «27» декабря 2018 года №25-9

с. Майма

**О внесении в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай предложения об обращении с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации**

Руководствуясь статьей 5 Закона Республики Алтай от 05 марта 2008 № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», статьей 10 Устава муниципального образования «Майминское сельское поселение» сельский Совет депутатов муниципального образования «Майминское сельское поселение» Майминского района Республики Алтай

**РЕШИЛ:**

1. Внести в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай предложение об обращении с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о принятии федерального закона «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай согласно приложению.

3. Обнародовать настоящее решение на информационных стендах в селах Майма, Подгорное, Верх-Карагуж, поселков Дубровка, Карлушка, Рыбалка, на официальном сайте в сети Интернет.

Глава муниципального образования  
«Майминское сельское поселение»



С.Л. Шеврев

Приложение  
к решению сельского Совета депутатов  
муниципального образования  
«Майминское сельское поселение»  
Майминского района Республики Алтай  
от «27» декабря 2018 года N 25-9

Вносится Государственным  
Собранием - Эл Курултай  
Республики Алтай

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменения в статью 44 Федерального закона**  
**«Об общих принципах организации местного самоуправления**  
**в Российской Федерации»**

**Статья 1**

Внести в статью 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 40, ст. 3822; 2005, N 1, ст. 12, 17; 2006, N 1, ст. 17; 2007, N 43, ст. 5084; 2009, N 52, ст. 6441; 2010, N 49, ст. 6411; 2011, N 49, ст. 7039; 2014, N 22, ст. 2770; N 26, ст. 3377; 2015, N 6, ст. 886; N 27, ст. 3978; N 45, ст. 6204; 2017, N 1, ст. 35; N 15, ст. 2137; N 45, ст. 6573; 2018, N 1, ст. 39, 47; N 17, ст. 2432) изменение, дополнив ее частью 5.1 следующего содержания:

«5.1. В случае досрочного прекращения полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования принимаются большинством в две трети голосов от оставшейся численности депутатов представительного органа муниципального образования.».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в**  
**Федеральный закон статью 44 Федерального закона «Об общих**  
**принципах организации местного самоуправления в Российской**  
**Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, главой 12 Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 N 2134-II ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания российской Федерации», Государственное Собрание Эл-Курултай, как законодательный (представительный) орган Республики Алтай, обладает правом законодательной инициативы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) проектов федеральных законов.

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Алтай от 05.03.2008 № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай» осуществление законодательной инициативы в Государственное Собрание Эл-Курултай относится к компетенции представительных органов местного самоуправления.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях решения проблемы оперативного приведения Уставов муниципальных образований в соответствие действующему законодательству, в случае, когда состав представительного органа остается в неполном составе.

Определяя важнейшие стороны осуществления местного самоуправления, устав муниципального образования является универсальным документом нормативного характера. Все остальные муниципальные акты не должны ему противоречить.

С этим связано пристальное внимание контролирующих исполнение законодательства органов к уставам муниципальных образований, точнее их соответствию нормам федерального законодательства. Одной из составляющих обеспечения соответствия Устава федеральному законодательству является соблюдение установленного Федеральным законом порядка принятия.

В силу требований статьи 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) порядок принятия устава, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав предполагает обязательное соблюдение некоторых условий:

во-первых, предварительное официальное опубликование (обнародование) проекта устава (решения о внесении изменений в устав);

во-вторых, период между опубликованием проекта и принятием решения не менее 30 дней;

в-третьих, должно быть произведено опубликование (обнародование) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Одновременно часть 3 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает обязательность проведения публичных слушаний при обсуждении проекта устава (решения о внесении изменений в устав).

Только потом, принятие решения об утверждении устава муниципального образования (о внесении изменений в устав) большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.

При этом часть 9 статьи 44 устанавливает шестимесячный срок для приведения Устава в соответствие действующему законодательству, а исходя из смысла и содержания статей 70, 72 и 73 Федерального закона N 131-ФЗ за неустранение недостатков в уставе муниципального образования и неприведение его положений в соответствие с действующим федеральным законодательством возможно возложение на представительный орган муниципального образования ответственности в виде его роспуска.

Таким образом, при неполном составе представительного органа (при досрочном прекращении полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица) в случае отсутствия кворума большинства в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования (при неявке одного или нескольких депутатов) представительный орган лишается возможности оперативного приведения устава муниципального образования в соответствие с нормами действующего законодательства, что в свою очередь влечет негативные последствия как для органов местного самоуправления, так и для проживающих на территории муниципального образования граждан.

Принимая во внимание тот факт, что порядок назначения дополнительных муниципальных выборов имеет определенные установленные законодательством сроки, представительный орган муниципального образования может длительное время оставаться в неполном составе.

Учитывая динамичное изменение действующего законодательства (за 2018 год было принято 11 Федеральных законов вносящих изменения в Федеральный закон N 131-ФЗ), сложность и многоуровневость процедуры принятия изменений и дополнений в устав муниципального образования, серьезность, в целях избежания общественных последствий несвоевременного приведения устава в соответствие Законопроектом предлагается внесение изменений в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» в части установления исключения, при котором устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования принимаются большинством в две трети голосов от оставшейся численности депутатов (в случае досрочного прекращения полномочий указанных)

Принятие законопроекта позволит оперативно приводить устав муниципального образования в соответствие действующему законодательству.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в**  
**Федеральный закон статью 44 Федерального закона «Об общих**  
**принципах организации местного самоуправления в Российской**  
**Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не повлечет изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.