

Республика Алтай  
Сельский Совет депутатов  
Муниципального  
образования  
«Майминское сельское  
поселение»



Алтай Республика  
Майманын муниципал  
төзөлмөзи  
Маймадаты Журт  
депутаттар Соведи

**РЕШЕНИЕ**  
**17-ой внеочередной сессии**  
**2-го созыва**

от «24» июня 2022 года № 17-4

с. Майма

**О рассмотрении представления прокурора Майминского района Республики Алтай от 09.06.2022 года №07-07-2022 об устранении нарушений требований законодательства в сфере противодействия коррупции в отношении главы администрации муниципального образования «Майминского район» Республики Алтай Александра Владимировича Берсенева**

В соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской» рассмотрев представление прокурора Майминского района Республики Алтай от 09.06.2022 года № 07-07-2022 об устранении нарушений требований законодательства в сфере противодействия коррупции в отношении главы администрации муниципального образования «Майминского район» Республики Алтай Александра Владимировича Берсенева

**РЕШИЛ:**

1. Отказать в удовлетворении представления прокурора Майминского района Республики Алтай от 09.06.2022 года № 07-07-2022 об устранении нарушений требований законодательства в сфере противодействия коррупции в отношении главы администрации муниципального образования «Майминского район» Республики Алтай Александра Владимировича Берсенева.
2. Обнародовать настоящее решение на информационных стендах в селах Майма, Подгорное, Верх-Карагуж, поселков Дубровка, Карлушка, Рыбалка, на официальном сайте в сети Интернет.
3. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Глава муниципального образования  
«Майминское сельское поселение»



А.В. Берсенов

**Пояснительная записка к решению Совета депутатов  
муниципального образования «Майминское сельское поселение»  
Майминского района Республики Алтай «О рассмотрении  
представления прокурора Майминского района Республики Алтай от  
09.06.2022 года № 07-07-2022 об устранении нарушений требований  
законодательства в сфере противодействия коррупции в отношении  
главы администрации муниципального образования «Майминского  
район» Республики Алтай Александра Владимировича Берсенева»**

В адрес сельского Совета депутатов муниципального образования «Майминское сельское поселение» Майминского района Республики Алтай 14.06.2022 года поступило представление прокурора Майминского района Республики Алтай от 09.06.2022 года № 07-07-2022 об устранении нарушений требований законодательства в сфере противодействия коррупции в отношении главы администрации муниципального образования «Майминского район» Республики Алтай Александра Владимировича Берсенева.

Правовое регулирование оплаты труда муниципальных служащих, депутатов, членов выборных органов выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных законах, актах федеральных органов власти, законах субъектов Российской Федерации, актах органов власти субъектов Российской Федерации, уставе муниципального образования и иных муниципальных правовых актах.

На уровне Российской Федерации общее правовое регулирование оплаты труда указанных субъектов осуществляется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Так, статьей 37 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что каждый имеет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации.

Согласно пункту 4 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, соблюдая при этом требования, установленные пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Особенности применения данной статьи будут рассмотрены далее.

Для муниципальных служащих общие принципы оплаты труда определяются Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ).

В силу части 2 статьи 3 Федерального закона № 25-ФЗ на

муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными указанным Федеральным законом.

Однако на выборных должностных лиц нормы трудового права не распространяются. У главы муниципального образования при наличии гарантированного права на своевременное и в полном объеме получение вознаграждения отсутствует работодатель, поскольку данное лицо избирается на муниципальную должность населением муниципального образования непосредственно или представительным органом.

Данная позиция подтверждена Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 27.06.2013 года № 15-п, Определением Верховного Суда Российской Федерации от 05.02.2014 № 74-АПГ13-37, Определением Верховного Суда Российской Федерации от 18.06.2014 № 89-КГПР14-2, в которых суды сделали следующий вывод: «выборные должностные лица местного самоуправления имеют публично-правовой статус, природа которого обусловлена осуществлением народом своей власти через органы местного самоуправления и который обеспечивает лицу, наделенному этим статусом, участие в управлении делами местного самоуправления посредством замещения соответствующей должности и тем самым - реализацию норм статьи 32 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 3 (часть 3) и 130.

Соответственно, отношения, возникающие в связи с избранием лица на выборную должность, по своему характеру отличаются от трудовых отношений, которые складываются, как правило, в сфере наемного труда посредством гарантированного статьей 37 (части 1 и 3) Конституции Российской Федерации свободного избрания рода деятельности и профессии на основании трудового договора, заключаемого с работодателем».

Пунктом 5.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Пункт 4 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации даёт право органам местного самоуправления самостоятельно определять размеры и условия оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

То есть при регулировании оплаты труда выборных должностных лиц, замещающих муниципальные должности, в соответствии с пунктом 4 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 5.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, уставом муниципального образования могут быть гарантированы денежное вознаграждение, а также иные составляющие оплаты труда лиц, замещающих муниципальные

должности, включая выплаты, отличные от денежного вознаграждения и выплачиваемые дополнительно к денежному вознаграждению.

Одной из составляющих оплаты труда выборного должностного лица, может являться денежное поощрение. Решением Майминского районного Совета депутатов от 24.06.2021 года № 27-4 установлено, что главы сельского поселения имеет право на получение ежеквартального денежного поощрения в размере 100 процентов от оклада.

Решением сессии сельского совета депутатов от 29 декабря 2015 года № 5-9 установлено, что к дополнительным выплатам относятся: ежемесячное денежное поощрение, ежеквартальное денежное поощрение, единовременная выплата при предоставлении ежегодного отпуска. Пунктом 9 раздела «Денежное вознаграждение, денежное поощрение и иные выплаты выборным должностным лицам установлено, что при формировании фонда оплаты труда сверх суммы средств, направляемой для выплаты денежного вознаграждения выборным должностным лицам, предусматриваются средства на выплату (в расчете на год):

Главе муниципального образования:

- для выплаты денежного вознаграждения в размере 12 денежных вознаграждений;
- ежемесячное денежное поощрение – 9,6 денежного вознаграждения;
- ежеквартального денежного поощрения – 2,4 денежного вознаграждения;
- районный коэффициент – в размере 40 процентов к фонду оплаты труда;
- материальная помощь – 0,6 денежного вознаграждения.»

Особенности статуса выборных должностных лиц местного самоуправления обуславливают необходимость специального регулирования, предполагающего, что гарантии осуществления полномочий, в частности, главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляющего местную администрацию, устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (абзац восемнадцатый части 1 статьи 2 и абзац первый части 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"). Бюджетный кодекс Российской Федерации также устанавливает, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных данным Кодексом, и **относит принятие муниципальных правовых**

**актов по указанному вопросу к числу оснований возникновения расходных обязательств муниципального образования** (пункты 1 и 4 статьи 86), что подтверждается Определением Конституционного Суда РФ от 27.01.2022 № 36-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Наумова Александра Алексеевича на нарушение его конституционных прав Законом Хабаровского края «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Хабаровском крае».

Настоящая выплата установлена решением сессии сельского Совета депутатов, основанием для выплаты ежеквартального денежного поощрения является Решением сессии сельского совета депутатов от 29 декабря 2015 года № 5-9.

В решении сессии сельского совета депутатов от 29 декабря 2015 года № 5-9 не содержится положения о том, что ежеквартальное денежное поощрение выплачивается пропорционально отработанного времени.

Решение сессии сельского совета депутатов от 29 декабря 2015 года № 5-9 на сегодняшний день не отменено. Кроме того в сельском Совете депутатов отсутствует протест либо представление на настоящее решение от прокуратуры Майминского района Республики Алтай. Ранее кем-либо положения настоящего решения не оспаривались.

05.12.2019 года в адрес администрации муниципального образования «Майминское сельское поселение» Майминского района Республики Алтай поступило представление об устранении нарушений требований трудового и бюджетного законодательства подписанное заместителем прокурора Майминского района Республики Е.С. Белявцевой. В абзаце 8 представления было указано, что в нарушение ч. 4 ст. 86 Бюджетного кодекса решением сессии сельского Совета депутатов от 29.12.2015 года №14-20 Главе муниципального образования «Майминское сельское поселение» Майминского района Республики Алтай установлен размер ежеквартального денежного поощрения в размере 50 %, хотя должен составлять 100 %. На основании представления в решение сельского Совета депутатов от 29.12.2015 года №14-20 были внесены соответствующие изменения и Главе было установлено ежеквартальное денежное поощрение в размере 100 %. Данный факт свидетельствует о том, что основания и порядок выплаты ежеквартального денежного поощрения Главе муниципального образования проверялся сотрудниками прокуратуры Майминского района Республики Алтай и коррупционных факторов найдено не было, прокуратура указала лишь на то, что необходимо поднять процент ежеквартального денежного поощрения с 50 % до 100 %.

Таким образом, ежеквартального денежного поощрения выплачиваемое Главе муниципального образования «Майминское сельское поселение» Майминского района является законным и обоснованным. Основания для рассмотрения вопроса об отстранении Главы

администрации муниципального образования «Майминское сельское поселение» от занимаемой должности в связи с утратой доверия отсутствуют.